

MEJORA DE LOS INGRESOS ECONÓMICOS DE LOS RECICLADORES FORMALES DEL DISTRITO DE INDEPENDENCIA EN EL PERIODO 2009-2013

July Zegarra Choque

Pontificia Universidad Católica del Perú

Saber y Hacer

Revista de Ingeniería de la USIL

Vol. 2, Nº 2. Segundo semestre 2015 pp. 61-72

ISSN 2311-7915 (versión impresa)

ISSN 2311-7613 (versión electrónica)

Mejora de los ingresos económicos de los recicladores formales del distrito de
Independencia en el periodo 2009-2013¹

July Zegarra Choque²

Pontificia Universidad Católica del Perú

Recibido: 06.10.2015

Aprobado: 10.12.2015

¹ Este artículo está basado en la tesis: "Los efectos de la formalización de los recicladores en el marco del desarrollo sostenible en el distrito de Independencia – Lima. Periodo 2009–2013"

² Magister en Gerencia Social de la PUCP. julyzegarra@gmail.com

RESUMEN

En el Perú se tiene una demanda insatisfecha en el servicio de recolección de residuos sólidos municipales de las áreas urbanas, donde gran parte de los residuos que no son recolectados son quemados, empleados como alimento para cerdos, lanzados a ríos, etc., estas situaciones crean problemas ambientales y de salud. Como alternativas al problema de residuos sólidos, se tiene que mejorar el sistema de recojo y el tratamiento de los residuos sólidos. Teniendo en cuenta las características de Lima, se considera a los recicladores formales como aliados estratégicos para mejorar el sistema de recojo

de los residuos sólidos. La formalización de los recicladores ha incidido en la mejora de los ingresos económicos de estos, considerando que los recicladores informales tienen ingresos económicos bajos, que no les permite mejorar en varios aspectos su calidad de vida. Según la información recogida y analizada de los ingresos de los recicladores cuando eran informales, se incrementó cuando pasaron a la formalidad.

Palabras clave: Recicladores, residuos sólidos, desarrollo sostenible, formalización.

ABSTRACT

In Peru there is an unmet demand with respect to the municipal solid waste collection service in urban areas, where most of the solid wastes not collected are burned, used as pig food, thrown into rivers, etc. These situations cause environmental and health problems. Improving the collection system and solid waste treatment is an alternative to the solid waste problem. Given the characteristics of Lima, formal recyclers are considered as strategic allies to improve the solid waste collection

system. The formalization of recyclers has improved their income, considering that the informal recyclers have low incomes, which does not allow them to improve their quality of life in many aspects. According to the collected and analyzed information of the recyclers' income when they were informal, their income increased when they become formal.

Keywords: Recyclers, solid waste, sustainable development, formalization.

INTRODUCCIÓN

El Informe Nacional del Estado del Ambiente 2009-2011 indica que el Perú es uno de los quince países con mayor diversidad biológica del mundo. A pesar de esta riqueza, sus recursos naturales y culturales enfrentan amenazas de tipo ambiental. Se constata impactos negativos sobre la salud y la calidad de vida de las personas y esto se da por los hábitos de consumo, el acelerado y desorganizado crecimiento urbano de Lima y las ciudades intermedias, el deterioro de la calidad del agua, la contaminación del aire, la inadecuada gestión de los residuos sólidos entre otros. (Ministerio del Ambiente, 2012).

En 2012, dentro de los tres principales problemas de la ciudad de Lima se consideró a la contaminación ambiental, como uno de los problemas que afecta la calidad de vida de la población. Dentro de los aspectos ambientales que deberían recibir más atención de parte de las autoridades se considera al sistema de recojo de la basura, según el informe de percepción sobre la calidad de vida desarrollada en Lima Metropolitana. (Lima cómo vamos, 2013).

De acuerdo a los investigadores Cabrera y Riofrío, (2012) la principal necesidad ambiental de las ciudades consiste hoy en reducir drásticamente el conjunto de residuos que ingresan en los rellenos sanitarios, así como proporcionar a las industrias la mayor

cantidad de insumos, lo que contribuye a limitar el uso del material virgen que en última instancia se obtiene de la naturaleza.

Para paliar este problema, se ha considerado como uno de los actores estratégicos a los recicladores. El trabajo que ellos realizan está vinculado al cuidado del ambiente, dado que se vinculan al desarrollo de la cadena productiva del reciclaje en la ciudad, y con la formalización se pretende que mejoren sus ingresos y la calidad de vida familiar.

El Ministerio del Ambiente viene impulsando el Programa de Segregación en la Fuente, y a través de ello busca que la formalización de recicladores pueda generar:

...la inclusión económica y social de los recicladores informales a través del desarrollo de políticas públicas que deberán aprobar las municipalidades con el objetivo de ordenar, regular y promover el desarrollo de la cadena productiva del reciclaje en la ciudad; asimismo, mejorar las condiciones laborales y económicas de los recicladores, mejorar la calidad de vida de sus familias. (Aranibar, 2011, p. 3).

Dentro de las ventajas económicas, que se tienen de la actividad que realizan los recicladores formalizados, resaltan:

- Los recicladores tienen una oportunidad de empleo formal, y son cientos de familias que viven del reciclaje, también realizan un trabajo más limpio y seguro, aumentando la cantidad de residuos reciclables y por ende sus ingresos económicos (Tuesta, 2012).
- Los recicladores, pueden amueblar sus viviendas, sin costo alguno, porque en ocasiones algunos vecinos pueden darle algún artefacto o mueble que para este vecino ya no tenga valor, pero si para el reciclador (Ruiz, 2010).

MÉTODO

La presente investigación es cualitativa y cuantitativa y el enfoque de investigación, es un estudio de caso.

Se realizó un trabajo de campo en el cual se desarrollaron entrevistas a los actores sociales y observaciones. Las entrevistas, se realizaron a representantes de la ONG ALTERNATIVA Centro de Investigación Social y Educación Popular, recicladores formalizados, funcionarios y trabajadores de la Municipalidad de Independencia.

Las observaciones, se hicieron participando en actividades de los recicladores formalizados como son la Campaña de “Limpieza de Techo” y una reunión de los recicladores.

El trabajo de gabinete que se realizó, fue una revisión de documentos. Estos documentos fueron proporcionados por la ONG ALTERNATIVA Centro de Investigación Social y Educación Popular, la Municipalidad de Independencia y otros como tesis, libros, revistas, etc.

RESULTADOS

El monto que los recicladores percibían cuando eran informales, se obtuvo de las entrevistas, y según la información que proporcionaron, se tiene:

- S/. 25 nuevos soles/día.
- S/. 80 nuevos soles/día a S/. 100 nuevos soles/día (ingresos producto de trabajo de 2 o más personas), de

este último dato se podría considerar que en promedio por persona se tenía un ingreso de S/. 45 nuevos soles en un día.

Teniendo como datos los ingresos de S/. 25 nuevos soles/día y S/. 45 nuevos soles/día, se puede inferir que en promedio el ingreso de los recicladores era S/. 35.00 nuevos soles/día.

Considerando que los recicladores informales trabajaban 6 días a la semana, en una semana en promedio, se infiere que a la semana un reciclador tenía en promedio un ingreso de S/. 210 nuevos soles/semana, y considerando que un mes tiene 4 semanas en promedio, los recicladores en promedio recibían S/. 840 nuevos soles/mes, este dato es un estimado, ya que no se cuenta con información de otra fuente con la que se pueda corroborar.

Dentro de las entrevistas, se preguntó a los recicladores, sobre los ingresos que tienen ahora que son formales, ellos dijeron que ahora que son formales su ingreso varía entre S/. 35 nuevos soles/día y S/. 40 nuevos soles/día, algunos mencionaron que ahora que son formales perciben hasta S/. 60 nuevos soles/día.

En la Municipalidad de Independencia, se pudo obtener la información de los ingresos de un reciclador, que se presenta en la Tabla 1:

Tabla 1.

Ingresos de un reciclador por día.

Fecha de recolección	Monto percibido
28 de mayo de 2013	S/. 52.13
29 de mayo de 2013	S/. 54.01
30 de mayo de 2013	S/. 69.46
4 de diciembre de 2013	S/. 87.7
5 de diciembre de 2013	S/. 27.95
7 de diciembre de 2013	S/. 94.35
Promedio	S/. 64.27

Fuente: Adaptado de Municipalidad de Independencia, 2013.

De la triangulación de las entrevistas que se hicieron y de la información que nos proporcionó la Municipalidad de Independencia, se puede inferir que los recicladores ahora que son formales obtienen en promedio S/. 60 nuevos soles/día, por la comercialización de sus residuos reciclables.

Para conocer el ingreso mensual de los recicladores, se usó la información del importe que percibió un reciclador en el semestre de junio de 2013 a noviembre de 2013 de las 3 zonas que le fueron asignadas, según se muestra la Tabla 2:

Tabla 2.

Ingresos de un reciclador por mes.

Mes de recolección	Monto percibido (S/.)			Total mensual
	Zona 34	Zona 18	Zona 19	(S/.)
Junio 2013	341.74	400.30	146.97	889.01
Julio 2013	530.03	173.55	166.38	869.96
Agosto 2013	379.69	374.01	149.67	903.37
Septiembre 2013	474.80	423.72	156.81	1055.33
Octubre 2013	463.12	393.57	148.99	1005.68
Noviembre 2013	326.00	488.10	154.40	968.50
Total	2515.38	2253.25	923.22	5691.85
Promedio mensual (S/.)			948.64	

Fuente: Adaptado de Municipalidad de Independencia, 2013.

Se puede ver en el cuadro anterior que en promedio, un reciclador formal obtiene S/. 948.64 nuevos soles al mes. Por esta información se puede inferir que los recicladores formales estarían cubriendo el costo de la canasta básica, porque su ingreso estaría por encima de los S/. 292 nuevos soles al mes.

Se debe considerar que para el año 2013, el monto que se consideraba para que una familia cubra la canasta básica fue de S/. 292 nuevos soles al mes, y esta es una forma de medir la pobreza monetaria (Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2014).

Los datos que maneja la Municipalidad de Independencia, confirman que los montos que perciben los recicladores, son variables día a día y mensualmente, y estos montos dependen de varios factores:

- La ruta que se le asignan a un reciclador. Una ruta que se encuentra dentro de un área geográfica limitada, y donde el reciclador recoge los residuos de las viviendas de la ruta, puede tener mejores ingresos que otra ruta y esto es porque los vecinos pueden generar más cantidad de residuos reciclables o los residuos reciclables son de mejor calidad e inciden directamente en el precio que los recicladores pueden obtener de la comercialización de estos.

- La edad del reciclador. Los recicladores más jóvenes tienen mejor rendimiento que los recicladores de mayor edad, algunos de ellos personas de la tercera edad.
- Su condición física. El trabajo que realizan los recicladores, es un trabajo que implica esfuerzo físico, y depende mucho de la condición física que tenga el reciclador.

Los recicladores, puede ver afectado sus ingresos por:

- El reciclador informal, al recoger los residuos reciclables que le corresponden. Les preocupa que los recicladores informales, se lleven los residuos en las zonas donde les corresponde, esto ya sucedió, como lo comentaron en la reunión que se participó, donde dijeron que un reciclador que era formal y que paso a la informalidad, y que aún tiene el uniforme y entra a las zonas de los recicladores formales, junto a su esposa, lo cual lleva a la confusión a los vecinos, y hacen que estos le den los residuos reciclables que los tienen segregados.
- Los vecinos participantes, como conocen el valor económico de los residuos reciclables, pueden

comercializarlo de manera informal e independiente.

- Ninguno de los recicladores entrevistados tiene un trabajo adicional para solventar sus gastos, ellos ocupan todo su tiempo en esa actividad, pero les queda tiempo libre lo cual les permite atender a sus hijos y pasar más tiempo con sus familias.

Los recicladores, en las reuniones que tiene con la Municipalidad, tratan sobre los problemas que afectan la recolección de los residuos sólidos y los problemas internos de la Asociación.

Es importante que la Municipalidad les dé un espacio para tratar los problemas que acontecen a los recicladores, y ver alternativas de solución, por ejemplo frente a este caso la Municipalidad de Independencia propuso iniciar la campaña “Reconoce a tu reciclador”, a fin de fomentar que los vecinos se familiaricen con el reciclador y pueda entregar solo los residuos reciclables a esta persona o en caso el reciclador, se enfermase, a quien el reciclador solicite a los vecinos.

Cuando se les ha presentado la oportunidad de otro trabajo, por ejemplo como obreros en fábricas, ellos han visto que el monto que les pagan no compensa el tiempo que invertirían, por lo que no les era rentable ya que no tendrían el tiempo para realizar otras actividades, también consideran que no les

convenía los horarios porque les restaría oportunidades para ayudar en sus hogares.

Todos los recicladores entrevistados señalaron que mantienen a sus hijos, aun los que no tienen niños menores, igual aportan para apoyar a sus hijos, pues éstos tienen trabajos eventuales, en algunos casos el aporte es para la mantención de sus nietos.

Cabe en este punto mencionar que la composición de las familias de los recicladores es heterogénea, en promedio ellos tienen más de dos hijos menores en edad escolar. Solo algunos tienen hijos en edad de trabajar, los que trabajan como taxistas, mototaxistas, vendedores, limpiando casas o como recicladores informales.

Más allá del valor económico que obtienen los recicladores formales de la comercialización de los residuos reciclables, es el valor adicional que se le está dando a la actividad, los recicladores tienen beneficios que otras actividades no lo permitirían, como el tener tiempo para pasar con sus familias.

Hay otros recicladores, que nos decía en la entrevista: “Ya no nos alcanza prácticamente porque a veces por decirle hay que trabajar de otra forma, hay que apoyar también pues... hay que ir viendo”, sienten que los ingresos que perciben, no son suficientes.

La comercialización de los residuos sólidos es realizada por los mismos recicladores. Los

días que no van a recolectar los residuos, ellos disponen de tiempo para esta actividad. No tienen un lugar apropiado para acopiar los residuos, por ello una vez que han terminado de seleccionar los residuos, van a venderlos, muy pocas veces dejan los residuos para comercializarlos al día siguiente.

Según la información que dio un entrevistado, la principal limitación para que no se mejoren los ingresos de los recicladores formalizados en Independencia, es que no tenga un centro de acopio, porque no les permite recoger en cantidad, acumularlo y venderlo sino tan solo recoger del día y venderlo el mismo día, porque no pueden almacenar.

Los recicladores que se han formalizado hasta el 2013, no han incurrido en gastos de sus uniformes, ya que la Municipalidad ha entregado a cada reciclador dos uniformes completos. El uniforme para la labor diaria del recojo de los residuos y también para su identificación consta de:

- Camisaco.
- Pantalón.
- Polo con logo.
- Gorra.
- Zapatillas o zapatos.
- Tapaboca y/o mascarillas.
- Guantes de lana con puntos de PVC.



Fotografía 1. Reciclador uniformado del distrito de Independencia. Fuente: Propia.

Estos uniformes se van deteriorando y cada reciclador debe encargarse de sustituir la prenda que les falta del uniforme, por lo que los recicladores tienen que incurrir en el gasto, este costo será cubierto con los ingresos que tienen de la misma actividad, el costo de un uniforme completo el año 2013 fue de S/. 146 nuevos soles, este es en promedio, el monto que deben de prevenir contar.

Es interesante el caso de una de las recicladoras, que ha comprado una moto furgón con un préstamo del banco a pagarlo en 5 años. Este caso sirve de ejemplo a otros recicladores, que en su momento podrán hacer lo mismo.

Por iniciativa de algunos recicladores, los recicladores compran cajas de fosforo y lejía y les regalan a los vecinos que participan en el Programa. Los recicladores dicen que es para que los vecinos recuerden que deben separar sus residuos, y es una forma que los

recicladores buscan fidelizar a sus clientes que son los vecinos participantes. El costo que hacen al comprar las cajas de fosforo y la lejía no es un costo significativo, que afecte a los ingresos que ellos tienen, es más se puede decir que esto es una inversión que ellos realizan para fidelizar a los vecinos dándoles sus residuos sólidos.

El costo de formar la Asociación “Salvemos el Planeta” fue de S/. 1100 nuevos soles, este dinero se obtuvo de la venta de los residuos reciclables que los recicladores obtuvieron de participar en una de las campañas de “Techo Limpio”³.

Actualmente los recicladores continúan participando en esa campaña y las ganancias que obtienen van como fondo para que la Asociación pueda empezar a comprar las bolsas para el programa. Las ganancias que en 2013 obtuvieron de participar en la campaña “Techo Limpio” oscilan entre S/. 40 nuevos y S/. 500 nuevos soles: según informaron los recicladores entrevistados para fines de esta tesis, el nivel de ganancia depende de la zona donde se realice esa actividad.

3 En la campaña de la Municipalidad “Techo Limpio”, participan recicladores, se realiza el último domingo del mes. Los vecinos van limpiando sus techos y echan todo lo que tienen amontonado hacia fuera de sus viviendas, incluso aprovechan para sacar muchas cosas que no les son útiles de sus viviendas. Cuando los vecinos ya sacaron todo lo que no les es útil, pasan los recicladores recogiendo todo lo que puedan para comercializarlo, pasan antes del camión municipal. En las campañas “Mi barrio Limpio” y “Limpieza de Escalera Limpia” que se realizan 2 veces al mes, no participan los recicladores; estas son campañas de limpieza que promueve la Sub Gerencia de Limpieza Pública.

Estos ingresos, son beneficiosos para la Asociación, porque le permite, tener fondos para una inversión futura en lo que decidan democráticamente los recicladores formales.

DISCUSIÓN

Dentro de los aspectos económicos, es importante que la comercialización de los residuos reciclables, le permita al reciclador la adquisición de la canasta básica⁴, que para el año 2013 fue de S/. 292 nuevos soles al mes y en el año 2012 fue de S/. 284 nuevos soles al mes. (Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2014).

En el año 2009 en el distrito de Independencia la quinta parte de su población se encontraba en condiciones de pobreza, y un 0.8% en pobreza extrema -personas que no cubren la canasta básica de alimentos- (Municipalidad de Independencia 2013). Los recicladores al cubrir el costo de la canasta básica de alimentos, no se encontrarían dentro de la población en pobreza extrema.

La Asociación podría buscar financiamiento para alquilar un local, con el fin que sus asociados, puedan acopiar los residuos que generan y vender a un mejor precio los residuos sólidos que recolectan.

4 La forma de medir la pobreza monetaria se da en base a la canasta básica familiar. La canasta alimentaria es actualizada cada año con los precios medianos de los 110 productos que la conforman (Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2014).

La Asociación podría firmar convenios con empresas que se encuentran dentro del distrito, a través de estos convenios lograr que las empresas donen sus residuos a la asociación.

Sería importante que los recicladores puedan participar en la “Mesa Nacional de Reciclaje”, para mejorar las estrategias de comercialización, así como para ampliar los contactos con los que puedan comercializar.

Es importante el fortalecimiento de incentivos municipales para promover el desarrollo del

mercado del reciclaje. Para esto se considera las estrategias de la asistencia técnica y asesoría y la formación de funcionarios complementada con la producción de materiales de gestión.

La percepción de los recicladores, sobre sus mejoras económicas de su formalización, no es que su situación haya cambiado. Es importante que ellos puedan conocer y así percibir el cambio de su situación económica después de la formalización.

REFERENCIAS

- Aranibar, S. (abril, 2011). *Lineamientos para el Programa de Formalización de Recicladores a Nivel Municipal. Conferencia presentada en el Taller de Capacitación denominado: Manejo de Residuos Sólidos y Reciclaje para el Proceso de Inserción de los Recicladores a los Programas de Formalización Municipal en la Municipalidad de Trujillo*. Trujillo. Resumen recuperado de <http://siar.regionlalibertad.gob.pe/index.php?accion=verElemento&idElementoInformacion=599&verPor=&idTipoElemento=23&idTipoFuente=383&idfuenteinformacion=71>
- Cabrera, T. & Riofrio, G. (2012). *Trabajadoras por la ciudad. Aporte de las mujeres a la gestión ambiental de los residuos sólidos en América Latina*. Lima: Desco.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática. (03 de mayo de 2014). La canasta básica por persona en Perú fue de S/. 292 al mes el 2013. *Gestión*. Recuperado de <http://gestion.pe/economia/canasta-basica-persona-peru-fue-s-292-al-mes-2013-2096165>
- Lima cómo vamos (2013). *Encuesta Lima cómo vamos 2012. Informe de Percepción Sobre Calidad de Vida*. Lima: Lima cómo vamos: Observatorio ciudadano. Recuperado de: <http://www.limacomovamos.org/cm/wp-content/uploads/2013/01/EncuestaLimaComoVamos2012.pdf>

Ministerio del Ambiente. (2012). *El Informe Nacional del Estado del Ambiente 2009-2011*. Lima: Ministerio del Ambiente.

php?accion=verElemento&idElementoInformacion=599&verPor=&idTipoElemento=23&idTipoFuente=383&idfuenteinformacion=71

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (03 de mayo de 2014). La canasta básica por persona en Perú fue de S/. 292 al mes el 2013. *Gestión*. Recuperado de <http://gestion.pe/economia/canasta-basica-persona-peru-fue-s-292-al-mes-2013-2096165> Lima cómo vamos (2013). *Encuesta Lima cómo vamos 2012. Informe de Percepción Sobre Calidad de Vida*. Lima: Lima cómo vamos: Observatorio ciudadano. Recuperado de: <http://www.limacomovamos.org/cm/wp-content/uploads/2013/01/EncuestaLimaComoVamos2012.pdf>

Ministerio del Ambiente. (2012). *El Informe Nacional del Estado del Ambiente 2009-2011*. Lima: Ministerio del Ambiente.

Municipalidad de Independencia (2013). Notas de campo del Formato de control de pesaje. *Programa de Segregación en la Fuente*. Meses: junio, julio, agosto, septiembre, octubre y noviembre. Ruiz, A. (2010). Reciclar para la sostenibilidad [Diapositiva]. Lima: Ciudad Saludable. Recuperado de: <http://www.peru2021.org/repositorioaps/0/0/par/albinaruizexpose/albina%20ruiz%20reciclar%20para%20la%20sostenibilidad.pdf> Tuesta, Y. (2012). Guía Metodológica para el Desarrollo del Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos. Lima: Ministerio del Ambiente. Recuperado de: <http://consultorias.minam.gob.pe:8080/bitstream/123456789/255/1/CD0000167.pdf>

